

Interpellation Fraktion GB/JA! (Hasim Sancar, GB): Private Sicherheitsdienste im öffentlichen Raum

Die Stadt Bern hat viele Verträge mit den privaten Sicherheitsdiensten. Auf die Interpellation Luzius Theiler (GPB-DA)/Lea Bill (JA!): Bespitzelt Securitas auch in Bern? (08.000237) vom 26. Juni 2008 antwortete der Gemeinderat, dass zwischen der privaten Sicherheitsfirma Securitas AG und der Direktion SUE Verträge bestehen, die ca. 1 Million Franken ausmachen, dazu kommen noch Nachkredite von über 500'000 Franken. Folgende öffentliche Räume werden damit abgedeckt:

- Reitschule Bern
- Hodlerstrasse 22
- Kleine Schanze/Bundeshaus
- Bereich Publikumsanlagen Bahnhof
- Münsterplattform.

Aus dieser Antwort geht leider nicht hervor, ob auch andere Direktionen Verträge mit privaten Sicherheitsdiensten haben.

Die Fraktion GB/JA! bittet den Gemeinderat folgende Fragen zu beantworten:

1. Welche Verträge hat die SUE heute mit privaten Sicherheitsdiensten abgeschlossen? Wie hoch ist der Betrag pro Vertrag und wie hoch sind die Gesamtkosten der Aufträge an private Sicherheitsdienste heute?
2. Haben auch andere Direktionen Verträge mit privaten Sicherheitsdiensten? Wie hoch ist der Betrag pro Vertrag und wie hoch sind die Gesamtkosten der Aufträge an private Sicherheitsdienste im Rahmen der laufenden Rechnung und im Rahmen der Sonderrechnungen (inkl. Wohnbaufonds) heute?
3. Haben die ausgelagerten Betriebe (insbesondere StaBe) mit privaten Sicherheitsdiensten Verträge? Wie hoch ist der Betrag pro Vertrag und wie hoch sind die Gesamtkosten der Aufträge an private Sicherheitsdienste?
4. Welche der bestehenden Verträge wurden öffentlich ausgeschrieben und nach städtischem Beschaffungsrecht vergeben?

Bern, 25. März 2010

Interpellation Fraktion GB/JA! (Hasim Sancar, GB), Jeannette Glauser, Natalie Imboden, Stéphanie Penher, Lea Bill, Rahel Ruch, Cristina Anliker-Mansour, Luzius Theiler, Regula Fischer, Rolf Zbinden

Antwort des Gemeinderats

Zu Frage 1:

Die Direktion für Sicherheit, Umwelt und Energie hat folgende laufende Verträge mit privaten Sicherheitsdiensten:

Nr.	Vertragspartner	Art der Dienstleistung	Vertragliche Kosten pro Jahr (inkl. MwSt)	Bemerkungen
1	Securitas AG, Regionaldirektion Bern	Bewachung/Überwachung Kleine Schanze/ Bundeshaus	Fr. 51 801.50	
2	Securitas AG, Regionaldirektion Bern	Bewachung/Überwachung des öffentlichen Raums Hodlerstrasse 22	Fr. 245 116.00	
3	Securitrans, Public Transport Security AG, Objektschutz Region Mitte	Bewachung/Überwachung Publikumsanlage städtischer Teil Bahnhof Bern	Fr. 326 181.20	Fr. 200 014.30 zulasten Polizeiinspektorat Fr. 126 166.90 zulasten Liegenschaftsverwaltung
4	Securitas AG, Regionaldirektion Bern	Bewachung/Überwachung der Umgebung der Reitschule	Fr. 423 862.00	
5	Securitas AG, Regionaldirektion Bern	Schliess- und Öffnungsdienst Münsterplattform	Fr. 11 512.20	
6	Securiton	Installation und Wartung der Sicherheitssysteme Predigergasse 5 in den Bereichen Brandmeldung, Einbruch, Überfallschutz	Fr. 1 451.00	

Die Kosten dieser Verträge belaufen sich auf Fr 1 059 923.90.

Nicht enthalten sind die Aufträge an die Securitas AG, Regionaldirektion Bern für die Überwachung des Areals BärenPark. Die Situation im ersten Betriebsjahr ist sehr schwierig zu beurteilen, da noch keine Referenzerfahrungen bestehen. Deshalb wird die Sicherheitssituation von Monat zu Monat beurteilt und das Mandat an Securitas deshalb auch monatlich an die betrieblichen Bedürfnisse angepasst. Die Sicherheitslage wird noch in diesem Jahr ausgewertet. Sollte sich eine Bewachung durch private Sicherheitsdienste als mittel- und langfristig notwendig und effektiv erweisen, wird ein entsprechender Auftrag öffentlich ausgeschrieben.

Zu Frage 2:

Ja. Neben der Direktion für Sicherheit, Umwelt und Energie haben die Direktion für Bildung, Soziales und Sport, die Direktion für Tiefbau, Verkehr und Stadtgrün sowie die Stadtkanzlei laufende Verträge mit privaten Sicherheitsdiensten. Es handelt sich dabei um folgende Verträge:

Direktion für Bildung, Soziales und Sport

<i>Nr.</i>	<i>Vertragspartner</i>	<i>Art der Dienstleistung</i>	<i>Vertragliche Kosten pro Jahr (inkl. MwSt)</i>	<i>Bemerkungen</i>
7	Securitas AG, Regionaldirektion Bern	Interventionsbereitschaftsabonnement für das Kompetenzzentrum Arbeit	Fr. 420.00	
8	Certas AG, Schweizerische Alarm- und Einsatzzentrale, Zürich	Alarmempfangsabonnement CERTAG AG für Kompetenzzentrum Arbeit	Fr. 660.00	
9	Securitas AG, Regionaldirektion Bern	Zutrittskontrolle Prediger-gasse 10 (unregelmässige Halbtageseinsätze)	Fr. 60 600.00	Das EKS beteiligt sich zu 1/3 an den Kosten
10	Securitas AG, Regionaldirektion Bern	Zusatzauftrag Bewachung Anlaufstelle Hodlerstrasse 22	Fr. 25 907.00	Wird gemäss GRB vom 11.3.2009 aus dem Fonds für Kranke, Betagte und Behinderte finanziert, Dauer 2 Jahre ab 1.6.2009

Die Kosten dieser Verträge belaufen sich auf Fr. 87 587.00. Davon sind Fr. 25 907.00 aus dem Fonds für Kranke, Betagte und Behinderte finanziert.

Direktion für Tiefbau Verkehr und Stadtgrün

<i>Nr.</i>	<i>Vertragspartner</i>	<i>Art der Dienstleistung</i>	<i>Vertragliche Kosten pro Jahr (inkl. MwSt)</i>	<i>Bemerkungen</i>
11	Securitas AG, Regionaldirektion Bern	Alarmempfang (Certas) Entsorgungshof Fellerstrasse	Fr. 451.92	
12	Securitas AG, Regionaldirektion Bern	Nachtbewachung Entsorgungshöfe Egelsee und Fellerstrasse	Fr. 12 137.28	

13	Securitas AG, Regionaldirektion Bern	Nachtbewachung Friedhof Bümpliz, Bottigenstrasse 40, 3018 Bern	Fr. 4 557.94	
14	Securitas AG, Regionaldirektion Bern	Nächtliche Kontrollen des Werkareals Werkhof Forsthaus, Bern	Fr. 11 952.00	

Die Kosten dieser Verträge belaufen sich auf Fr. 29 099.10. Nicht enthalten sind die Kosten für jährlich schwankende individuelle Aufträge an Securitas AG, Regionaldirektion Bern zur Überwachung der Quartierentsorgungsstellen (Entsorgung ausserhalb der erlaubten Zeiten). Die diesbezüglich angefallenen Kosten beliefen sich in den Jahren 2007 - 2009 wie folgt: Fr. 21 931.10 (2007), Fr. 19 134.10 (2008) sowie Fr. 84 477.50 (2009). Für diese Aufträge wird im 2011 eine Ausschreibung erfolgen. Ebenfalls nicht enthalten sind die jährlich wiederkehrenden Aufträge an Securitas AG, Regionaldirektion Bern und Daru Wache, Bern zur Verkehrsdienstregelung bei Baustellen, welche zwischen Fr. 30 000.00 und Fr. 60 000.00 pro Jahr schwanken. Diese Verträge werden durch die Bauunternehmen direkt abgeschlossen und von der Direktion für Tiefbau, Verkehr und Stadtgrün nicht erfasst.

Stadtkanzlei

<i>Nr.</i>	<i>Vertragspartner</i>	<i>Art der Dienstleistung</i>	<i>Vertragliche Kosten pro Jahr (inkl. MwSt)</i>	<i>Bemerkungen</i>
15	Securiton	Präventive Wartung der Einbruch- und Überfallmeldeanlage Erlacherhof	Fr. 621.25	

Im Einzelfall bezieht die Stadtkanzlei Dienstleistungen von der Securitas für die Eingangskontrolle bei Anlässen von grosser Wichtigkeit. Pro Jahr sind dies etwa 30 - 50 Stunden. Sehr selten und einzelfallweise beansprucht die Stadtkanzlei sodann Dienstleistungen der Securitas für die Sicherstellung eines geordneten Ablaufs im Umfeld stark mobilisierender Urnengänge. Für diese singulären und schwankenden Einsätze bestehen keine Verträge.

Die Direktion für Finanzen, Personal und Informatik hat keine laufenden Verträge mit privaten Sicherheitsdiensten und beauftragt solche (in der Regel Securitas) lediglich situationsbedingt (meistens bei unerwarteten Ereignissen) und kurzfristig. Beispiele solcher Aufträge sind die Bewachung des Restaurants Dählhölzli anlässlich des Hochwassers 2005 (Kosten der Bewachung: Fr. 1 000.00) oder die Bewachung wegen illegaler Besetzung des Paradisli (Kosten: Fr. 75 000.00).

Zu Frage 3:

Die laufenden Aufträge der ausgelagerten Betriebe an private Sicherheitsdienste präsentieren sich wie folgt:

Energie Wasser Bern (ewb)

<i>Nr.</i>	<i>Vertragspartner</i>	<i>Art der Dienstleistung</i>	<i>Vertragliche Kosten pro Jahr (inkl. MwSt)</i>	<i>Bemerkungen</i>
16	Securitas AG, Regionaldirektion Bern	Verkehrsdienste für Strassenbaustellen	Fr. 103 120.00	
17	Securitas AG, Regionaldirektion Bern	Revierkontroll- und Bewachungsdienst für ewb-Objekte	Fr. 96 415.00	
18	Securitas AG, Regionaldirektion Bern	Revierkontrolle neue KVA Forsthaus	Fr. 38 070.00	

Stadtbauten Bern (StaBe)

<i>Nr.</i>	<i>Vertragspartner</i>	<i>Art der Dienstleistung</i>	<i>Vertragliche Kosten pro Jahr (inkl. MwSt)</i>	<i>Bemerkungen</i>
19	Securitas AG, Regionaldirektion Bern	Nacht- und Tagbewachung Schwanengasse 14	2008: Fr. 8 015.40 2009: Fr. 16 449.00	
20	Securitas AG, Regionaldirektion Bern	Nachtkontrolle Schwarztorstrasse 71	2008: Fr. 8 177.50 2009: Fr. 20 175.60	

Nicht enthalten sind temporäre Revierkontrollen an Securitas AG, Regionaldirektion Bern betreffend die Volksschulen Manuel (Kosten 2009: Fr. 1 119.00), Stapfenacker (Kosten 2009: Fr. 796.25) und Kleefeld (Kosten 2009: Fr. 759.65). Ebensovienig enthält diese Aufstellung Leistungen, welche von privaten Sicherheitsfirmen im Rahmen von Überwachungstätigkeiten in Bauprojekten erbracht werden (diese werden von StaBe nicht separat erfasst).

BERMOBIL

Nr.	Vertragspartner	Art der Dienstleistung	Vertragliche Kosten pro Jahr (inkl. MwSt)	Bemerkungen
21	Securitas AG, Regio- naldirektion Bern	Überwachung der Ge- bäude von BERNMOBIL	Fr. 100 000.00	

Zu Frage 4:

Bei der Beauftragung von privaten Sicherheitsdiensten handelt es sich um Dienstleistungsaufträge nach Beschaffungsrecht. Dabei kommen insbesondere das Gesetz vom 11. Juni 2002 über das öffentliche Beschaffungswesen (ÖBG; BSG 731.2), die Verordnung vom 16. Oktober 2002 über das öffentliche Beschaffungswesen (ÖBV, BSG 731.21) und die Verordnung vom 4. Dezember 2002 über das öffentliche Beschaffungswesen der Stadt Bern (VBW, SSSB 731.21) zur Anwendung. In einem offenen Verfahren wurden die oben genannten Verträge mit den Nummern 1, 2, 3, 16 und 17 vergeben. Die Berondung des Areals Reitschule (Nr. 4) bildete Gegenstand von Stadtratsbeschlüssen im Mai und Oktober 2007, wurde jedoch nicht ausgeschrieben. Dieser Auftrag wird derzeit im Rahmen der Aufgabenportfolio-Analyse der Stadt überprüft. Sollte sich eine Bewachung des Reitschulareals weiterhin als notwendig und finanzierbar erweisen, wird der Vertrag im 2011 öffentlich ausgeschrieben. Ebenfalls nicht ausgeschrieben wurde der Überwachungsvertrag von BERNMOBIL (Nr. 21). BERNMOBIL wird diese von verschiedenen Dienststellen verwalteten Verträge auf den nächst möglichen Termin kündigen und anschliessend gesamthaft öffentlich ausschreiben.

Es kann festgestellt werden, dass die grossen Aufträge im ordentlichen Verfahren vergeben wurden bzw. die zwei genannten Verträge betreffend Reitschule sowie Gebäudeüberwachung BERNMOBIL geprüft und ausgeschrieben werden. Probleme ortet der Gemeinderat in einzelnen Bereichen bei der Verlängerung von Verträgen. Er hat die Direktionen deshalb angewiesen, sämtliche Verträge ohne bestimmte Dauer bzw. sämtliche über die Jahre verlängerten Verträge zu überprüfen, gegebenenfalls auf den nächst möglichen Termin zu kündigen und mit der Fachstelle Beschaffungswesen öffentlich auszuschreiben.

Bern, 5. Juli 2010

Der Gemeinderat