



Finanzhaushalt der Stadt Bern

Schulung für Stadtratsmitglieder
2. Juli 2026
Referent: Reto Rutschi, Finanzverwalter

Juli 2026

| 1

Schulung Stadtratsmitglieder Finanzhaushalt



Stadt Bern

Direktion für Finanzen,
Personal und Informatik
Finanzverwaltung

Agenda

Teil 1 – Der Finanzhaushalt der Stadt Bern

- Gesamthaushalt der Stadt Bern
- Allgemeiner Haushalt: Jahresrechnung 2025
- Allgemeiner Haushalt: Entwicklung seit 2000

Teil 2 – Der Aufgaben- und Finanzplan (AFP)

- Finanzieller Planungsprozess
- Aufgaben- und Finanzplan (AFP) 2027 – 2030
- Inhalte des Aufgaben- und Finanzplan (AFP)


Teil 3 – Die Steuerungselemente

Fragen

Juli 2026

| 2


Schulung Stadtratsmitglieder Finanzhaushalt

 **Stadt Bern**
 Direktion für Finanzen,
 Personal und Informatik
 Finanzverwaltung

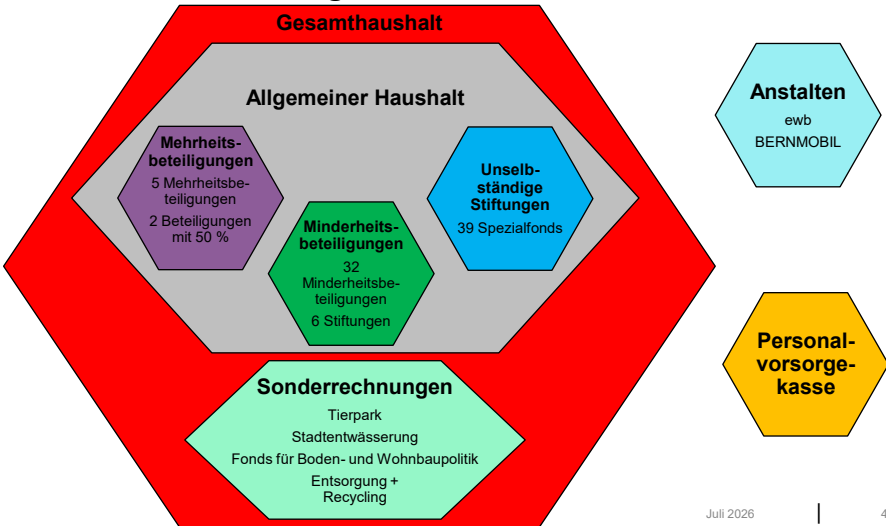
Teil 1 – Der Finanzhaushalt der Stadt Bern

Juli 2026 | 3

Schulung Stadtratsmitglieder Finanzhaushalt

 **Stadt Bern**
 Direktion für Finanzen,
 Personal und Informatik
 Finanzverwaltung

Gesamtbetrachtung Stadt Bern



Gesamthaushalt

Allgemeiner Haushalt

- Mehrheitsbeteiligungen**
5 Mehrheitsbeteiligungen
2 Beteiligungen mit 50 %
- Minderheitsbeteiligungen**
32 Minderheitsbeteiligungen
6 Stiftungen
- Unselbständige Stiftungen**
39 Spezialfonds

Sonderrechnungen


- Tierpark
- Stadtentwässerung
- Fonds für Boden- und Wohnbaupolitik
- Entsorgung + Recycling

Anstalten
ewb
BERNMOBIL

Personalsvorkasse

Juli 2026 | 4

Schulung Stadtratsmitglieder Finanzhaushalt



Stadt Bern
Direktion für Finanzen,
Personal und Informatik
Finanzverwaltung

Beteiligungen Stadt Bern ≥ 50 %

	Beteiligungs- anteil	Anteil am Aktienkapital	Dividende %
Autoeinstellhalle Waisenhausplatz AG	66 %	3 280 000	50 %
Autohalle Kasinoplatz AG	67 %	296 375	100 %
Gurtenbahn AG	76 %	6 279 700	0 %
Bern Arena Stadion AG	72 %	1 486 200	0 %
ara Region Bern AG	77 %	45 950 000	4.5 %
Wärmeverbund Marzili AG	50 %	200 000	10 %
Sporthalle Weissenstein AG	50 %	3 000 000	0 %

Juli 2026 | 5

Schulung Stadtratsmitglieder Finanzhaushalt



Stadt Bern
Direktion für Finanzen,
Personal und Informatik
Finanzverwaltung

Gesamthaushalt: Bilanz per 31. Dezember 2025 (Allgemeiner Haushalt inkl. Sonderrechnungen)

Aktiven **5 073 Mio. Franken**

- Finanzvermögen (FV) 3 434 Mio. Franken (68 %)
- Verwaltungsvermögen (VV) 1 639 Mio. Franken (32 %)

Passiven **5 073 Mio. Franken**

- Fremdkapital: 3 845 Mio. Franken (76 %)
 - davon verzinslich: 3 365 Mio. Franken
- Eigenkapital 1 228 Mio. Franken (24 %):
 - Spezial- und Vorfinanzierungen: 428 Mio. Franken (8 %)
 - Neubewertungsreserven Finanzvermögen: 71 Mio. Franken (1 %)
 - Eigenkapital Fonds für Boden- u. Wohnbaupolitik: 633 Mio. Franken (13 %)
 - **Bilanzüberschuss + Finanzpolitische Reserve: 96 Mio. Franken (2 %)**

Juli 2026 | 6



Gesamthaushalt: Verzinsliche Schulden per 31. Dezember 2025

Allgemeiner Haushalt 1 500 Mio. Franken

Sonderrechnungen 710 Mio. Franken

Fonds für Boden- und Wohnbaupolitik 710 Mio. Franken

Tierpark, Stadtentwässerung, E+R Bern 0 Mio. Franken

Anstalten und Mehrheitsbeteiligungen 1 155 Mio. Franken

BERNMOBIL 180 Mio. Franken

Energie Wasser Bern (ewb) 955 Mio. Franken

Ara Region Bern 20 Mio. Franken

Total 3 365 Mio. Franken


50 Mio. Franken mehr als am 31. Dezember 2024




Gesamthaushalt: Investitionsrechnung 2025

Nettoinvestitionen Verwaltungsvermögen in 1 000 Franken	Rechnung 2024	Budget 2025	Rechnung 2025	Abweichung RG / B 2025	Realisierung in %
Allgemeiner Haushalt	136 533	191 757	159 886	-31 871	83,4 %
Sonderrechnung Tierpark	3 310	5 000	1 815	-3 185	36,3 %
Sonderrechnung Stadtentwässerung	9 411	16 317	13 319	-2 998	81,6 %
Sonderrechnung Entsorgung + Recycling	3 167	5 590	3 835	-1 755	68,6 %
Nettoinvestitionen Gesamthaushalt	152 421	218 664	178 856	-39 808	81,8 %

Nettoanlagen Finanzvermögen in 1 000 Franken	Rechnung 2024	Budget 2025	Rechnung 2025	Abweichung RG / B 2025	Abweichung in %
Nettoanlagen Sonderrechnung Fonds für Boden- und Wohnbaupolitik	47 635	23 179	25 243	2 064	8,9 %

Schulung Stadtratsmitglieder Finanzhaushalt		 Stadt Bern Direktion für Finanzen, Personal und Informatik Finanzverwaltung
Allgemeiner Haushalt: Bilanz per 31. Dezember 2025		
(Bereinigt um verzinsliches Fremdkapital der Anstalten und Sonderrechnung von 1 865 Mio. Franken)		
Aktiven		2 336 Mio. Franken
- Finanzvermögen (FV)	831 Mio. Franken (36 %)	
- Verwaltungsvermögen (VV)	1 505 Mio. Franken (64 %)	
Passiven		2 336 Mio. Franken
- Fremdkapital:	1 995 Mio. Franken (85 %)	
- davon verzinslich:	1 500 Mio. Franken	
- Eigenkapital	341 Mio. Franken (15 %):	
- davon Bilanzüberschuss + Finanzpolitische Reserve:	96 Mio. Franken (4 %)	
		Juli 2026 9

Schulung Stadtratsmitglieder Finanzhaushalt		 Stadt Bern Direktion für Finanzen, Personal und Informatik Finanzverwaltung
Allgemeiner Haushalt: Erfolgsrechnung 2025		
Gesamtaufwand		1 512,7 Mio. Franken
Gesamtertrag		1 514,4 Mio. Franken
Rechnungsergebnis (Gewinn)		1,7 Mio. Franken
Betriebliches Ergebnis		- 39,1 Mio. Franken
Finanzierungsergebnis		37,3 Mio. Franken
Ausserordentliches Ergebnis		1,8 Mio. Franken
		Juli 2026 10

Schulung Stadtratsmitglieder Finanzhaushalt



Stadt Bern
 Direktion für Finanzen,
 Personal und Informatik
 Finanzverwaltung

Allgemeiner Haushalt: Finanzierungsnachweis 2025


Nettoinvestitionen	159,9 Mio. Franken
Selbstfinanzierung	96,4 Mio. Franken
Finanzierungsfehlbetrag	63,5 Mio. Franken

Selbstfinanzierungsgrad:

<u>Selbstfinanzierung x 100</u>	<u>96,4 MCHF x 100</u>	= 60,3 %
Nettoinvestitionen	159,9 MCHF	

Juli 2026
| 11

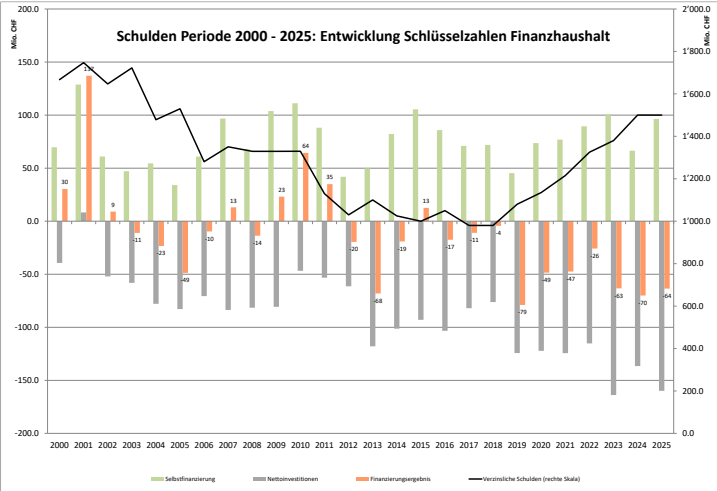
Schulung Stadtratsmitglieder Finanzhaushalt



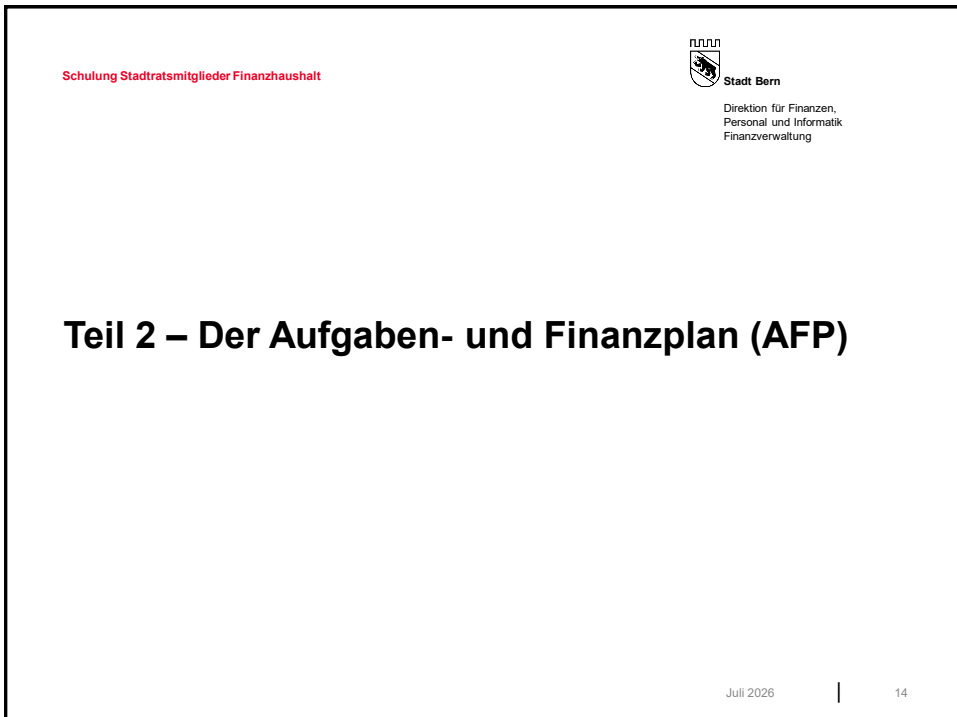
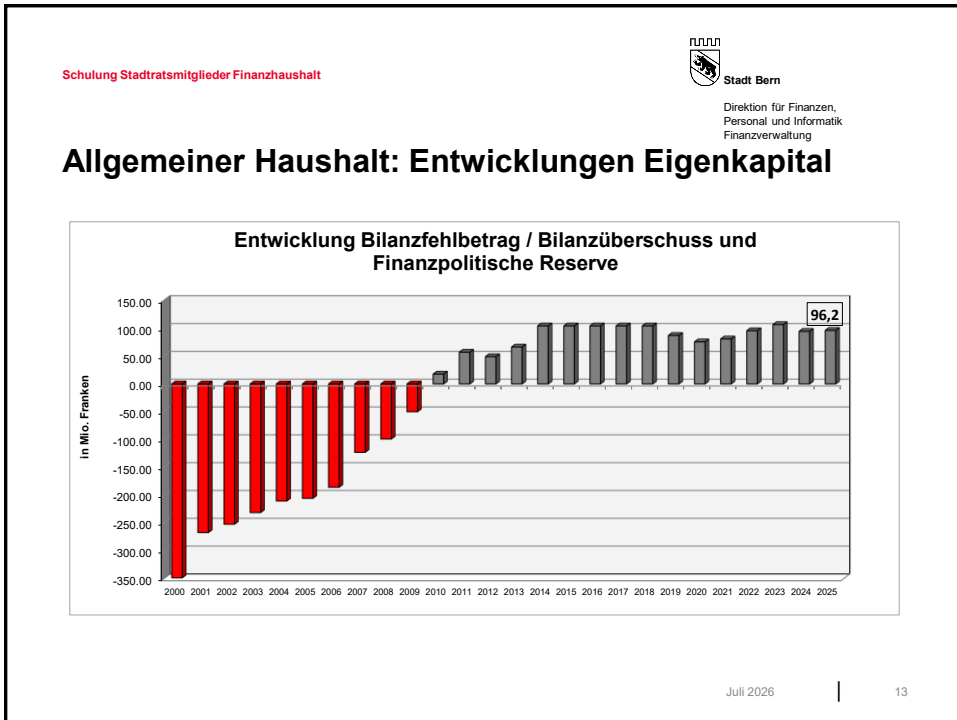
Stadt Bern
 Direktion für Finanzen,
 Personal und Informatik
 Finanzverwaltung

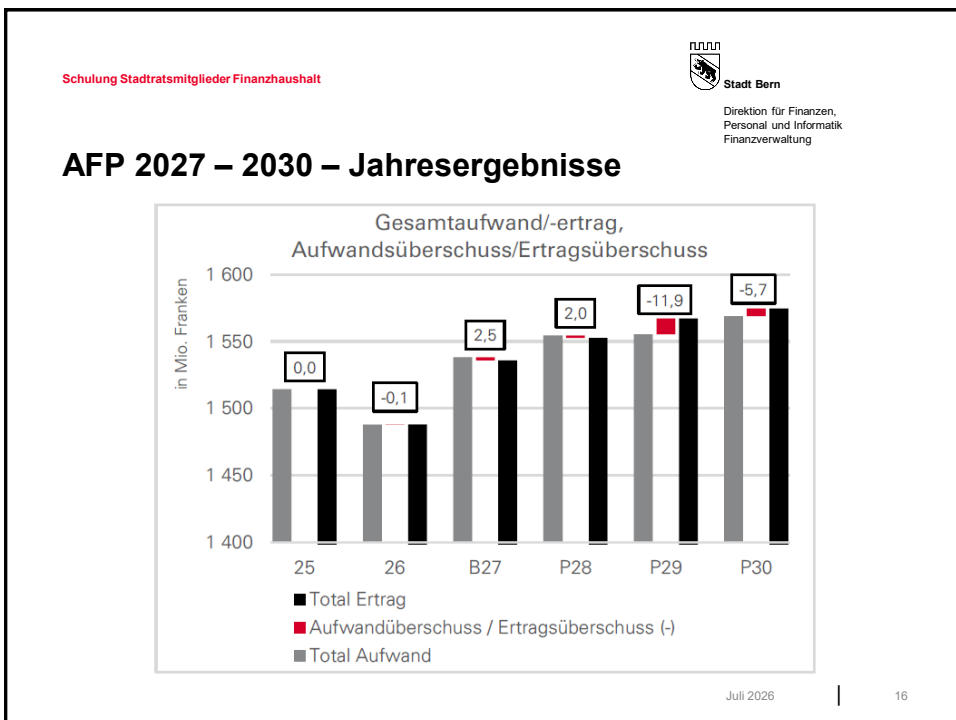
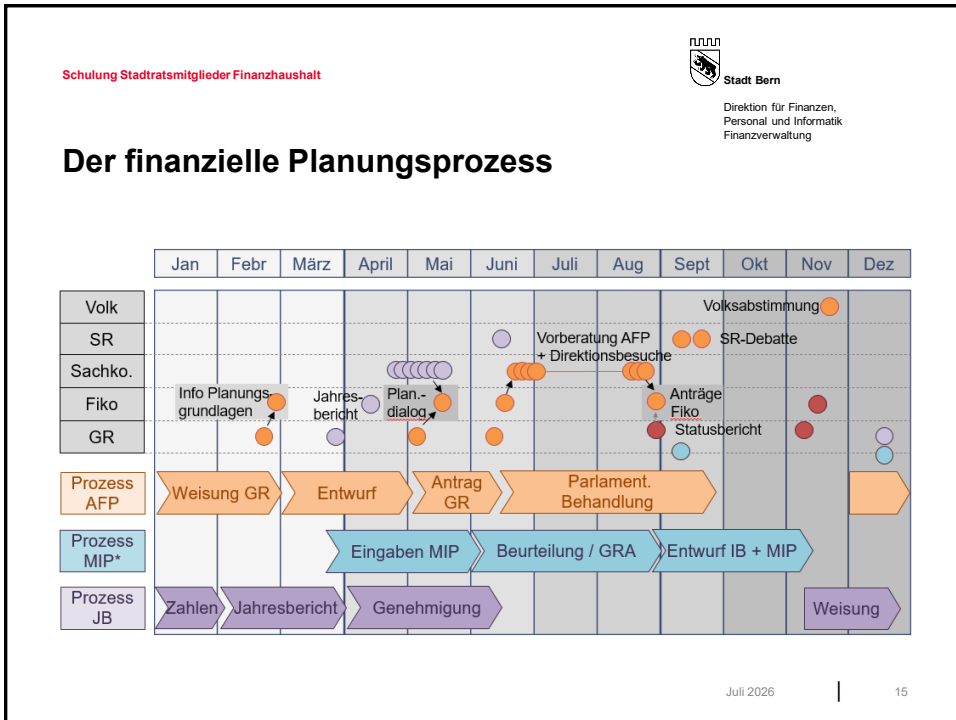
Allgemeiner Haushalt: Entwicklungen der Schulden

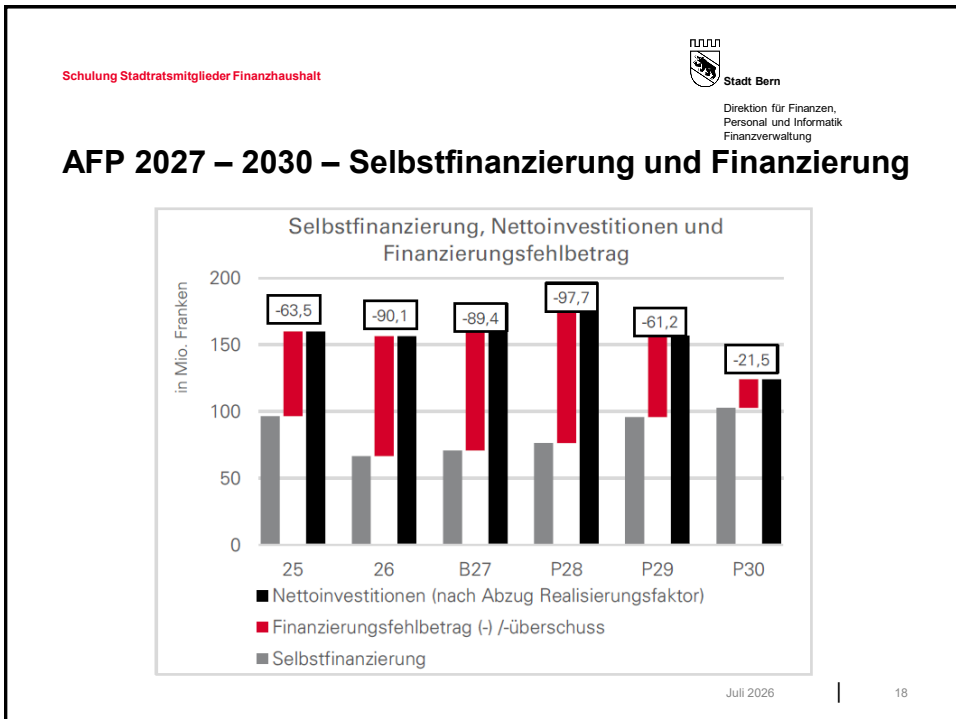
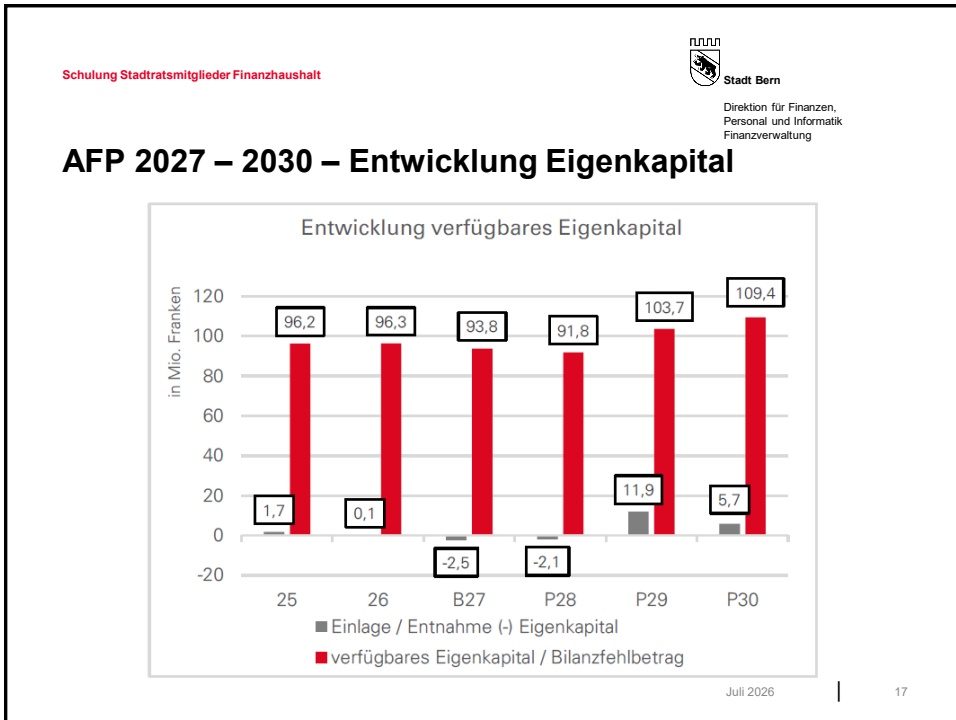
Schulden Periode 2000 - 2025: Entwicklung Schlüsselzahlen Finanzhaushalt

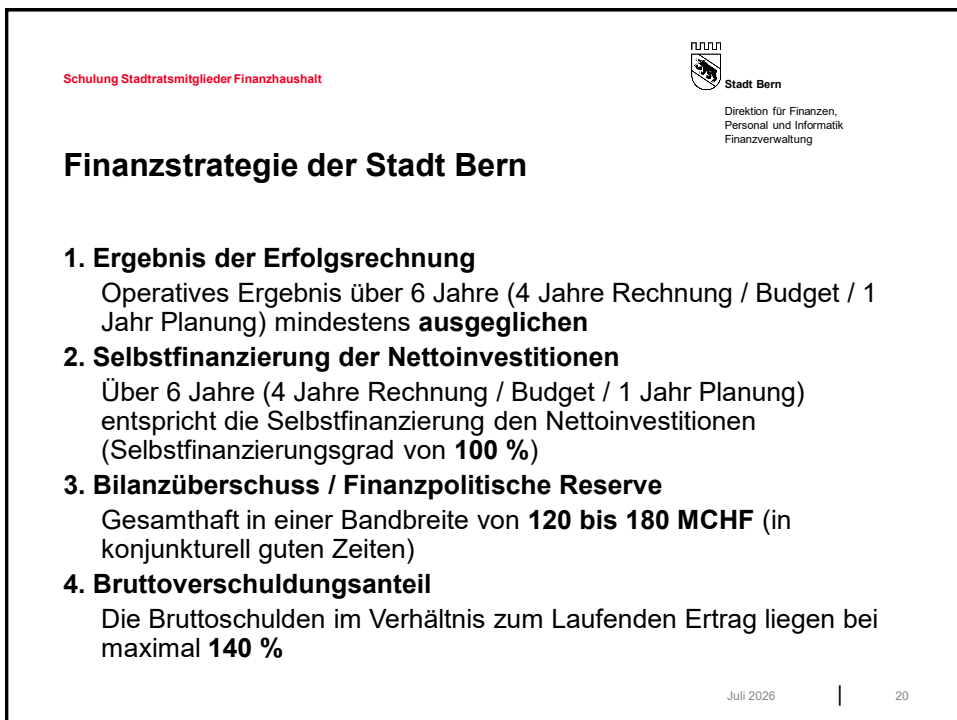
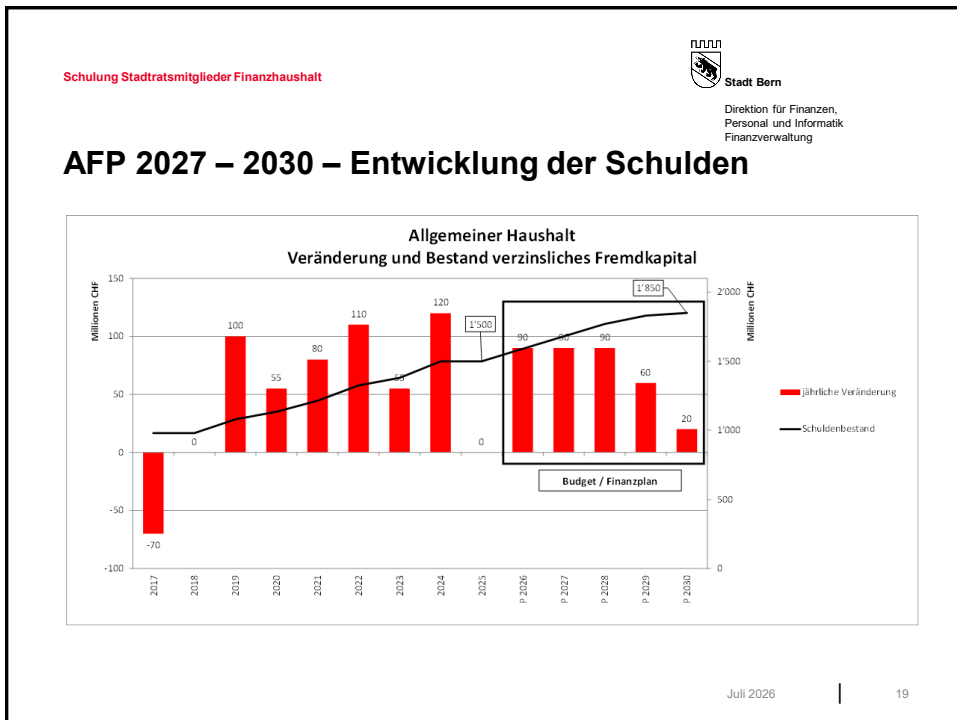


Juli 2026
| 12











Finanzstrategie der Stadt Bern

(unter Betrachtung der Periode 2022 – 2027)

1. **Ergebnis der Erfolgsrechnung (Soll 0)**
 - Operatives Ergebnis von Ø **- 5,8 Mio. Franken**
2. **Selbstfinanzierung der Nettoinvestitionen (Soll 100 %)**
 - Selbstfinanzierung von Ø **54,9 %**
3. **Bilanzüberschuss / Finanzpolitische Reserve (Soll 120 – 180 Mio. Franken)**
 - Per 31.12.2025 bei **96,2 Mio. Franken**
 - Per 31.12.2026 bei **96,3 Mio. Franken**
 - Per 31.12.2027 bei **93,8 Mio. Franken**
4. **Bruttoverschuldungsanteil (Soll max. 140 %)**
 - Per 31.12.2025 bei **132,9 %**
 - Per 31.12.2026 bei **141,9 %**
 - Per 31.12.2027 bei **144,4 %**



Aufgaben- und Finanzplan (AFP) - Inhalt

- Kapitel 1:
 - Gesamtstädtische Betrachtung
- Kapitel 2:
 - Direktionen und Dienststellen
- Anhang:
 - Details / Vertiefungen wie bspw:
 - Alle Finanzkennzahlen
 - Details zu Steuerertrag
 - Personalplanung
 - Vergleich Produktgruppen und Produkte zu Vorjahresbudget



Aufgaben- und Finanzplan (AFP) - Inhalt

610 Finanzverwaltung

Grundauftrag

Übersicht der wichtigsten Aufgaben gemäss Organisationsverordnung Art. 47:

- ist verantwortlich für das Finanz- und Rechnungswesen, das Controlling, und das Versicherungswesen der Stadt und erstellt den Direktionen fachtechnische Weisungen,
- berät in gesamtschicksalichen Finanzfragen und bearbeitet finanzstrategische Fragen ruhenden des Gemeinderats und des Stadtrats,
- erstellt gesamtschicksalich den Aufgaben- und Finanzplan mit Budget und die Investitionsplanung (HSP 6),
- führt die Jahresrechnung und erstellt den Jahresbericht,
- stellt die Liquidität der Stadt sicher, besorgt den zentralen Zahlendienst und bewirtschaftet die städtischen Schulden (HSP 6).

Entwicklungstendenzen und Veränderungen

In der Organisation der Finanzverwaltung sind für das Budget 2027 und den AFP 2027 – 2030 keine grundlegenden Veränderungen vorgesehen. Die Finanzverwaltung stellt im Regelfall bei der Umstellung ausgewählter Dienststellen von der pauschalen zur effektiven Abrechnungsmethode bei der Mehrwertsteuer. Die damit zusammenhängenden finanziellen Entlastungen ab dem Jahr 2027 werden aber nicht bei der Finanzverwaltung, sondern bei den unterstellten Dienststellen einfließen.

In den Planungen rechnet die Finanzverwaltung mit kleinen Zinsanstiegen für Refinanzierungen und Neuverschuldungen. Das weiterhin überdurchschnittlich hohe Investitionswolumen verbunden mit einer unzureichenden Selbstfinanzierung wird zu einer weiteren Erhöhung der Verschuldung führen. Im Vergleich zum Budget 2026 wurde für das Budget 2027 ein um 0,6 Mio. Franken höherer Zinsaufwand für den allgemeinen Haushalt eingestellt. Gleichzeitig wird mit einem um 1,7 Mio. Franken tieferen Zinsersatz gerechnet, weil die weiterverrechneten Zinsen auf Anleihen für Boden- und Wohnbaupolitik sowie städtische Anstalten abnehmen.

Für die Verzinsung des Dotationskapitals des Fonds für Boden- und Wohnbaupolitik wird wiederum das auf das Budgetjahr 2026 neu eingeführte Modell angewendet. Neben einem Sockelbetrag (28 Mio. Franken) wird ein erfolgsabhängiger Bonus für 2027 1,1 Mio. Franken budgetiert.

Die im Vergleich mit dem kantonalen Durchschnitt erfreulich positive Stabilitätswertentwicklung der letzten Jahre führt dazu, dass sich die Leistungen der Stadt in den Finanzvergleich Digitalisationalindex erhöhen. Gegenüber dem Jahr 2026 musste dafür 2027 ein um 8,6 Mio. Franken höherer Betrag ins Budget aufgenommen werden. Eine Gesetzesänderung im Bereich des Finanz- und Lastenausgleichs führt dazu, dass die Stadt Bern ab dem Jahr 2027 um 3,2 Mio. Franken höherer Betrag aus dem Lastenausgleich der Zentrumskassen erhält und zusätzliche 0,3 Mio. Franken in den Lastenausgleich Aufgabenteilung bezahlt.

Die Entwicklung der Domestelle Finanzverwaltung ist volatil, weil hier sogenannte «gesamtschicksaliche Finanzvorgänge» (Bspw. städtische Finanzierung im Jahr 2027 von 0,25 % 10,325 Mio. Franken, ab 2029 jeweils von 0,5 % 11,550 Mio. Franken) oder die Entnahmen aus dem Spezialvermögen (z.B. Wasser sowie Schulbau) abgewickelt werden.



Aufgaben- und Finanzplan (AFP) - Inhalt

Übergeordnete Zielsetzungen

Zielsetzung	Referenz	Beitrag/Planung	Finanzierung
Mittelfristig ausgeglichener Haushalt	Legislativschlüssel (paik) - stabile Finanzen	Sicherstellung eines verantwortungsvollen und nachhaltigen Einsatzes der verfügbaren finanziellen und personellen Ressourcen durch Sicherung der finanziellen Reserven.	Besonderes Global Budget
Ausrichtung Finanzplanung auf Nachhaltigkeitsziele	IAN HSP 1a	Im AFP werden die zweifelhafte Zielvorgaben zu den übergeordneten Vorgaben (Bspw. zu den Handlungszielen) im IAN einbezogen.	Besonderes Global Budget
Digitale Vernetzung innerhalb der Stadtverwaltung	Digitalisierungs	Optimierung und Digitalisierung der Finanzprozesse. Kreditrisikoprüfung: Auf einen digitalen Rückfragebogen wird konsequent hingearbeitet. Dokumentenprozess: Weiterentwicklung zu möglicher wenig Papierprozess.	Besonderes Global Budget Investitionskredit
Transformation hin zu nachhaltiger Vermögensverwaltung (Einsetz der Mittel, Kapitalerträge und Abschreibung)	IAN HSP 1b	Grundlagen prüfen und ein Finanzmanagement entwickeln, welches nachhaltige Anleihen unersetzlich überblickt.	Besonderes Global Budget

Leistungsindikatoren


Bezeichnung	Einheit	Rechnung 2025	Budget 2026	Budget 2027	Planjahr 2028	Planjahr 2029	Planjahr 2030
Finanzierungssystem für nachhaltiger Vermögensverwaltung eingeführt und -überwacht vorhanden	Anzahl Gegebenheiten			1	1	1	1

Planungsgrundlagen

Bezeichnung	Einheit	Rechnung 2025	Budget 2026	Budget 2027	Planjahr 2028	Planjahr 2029	Planjahr 2030
Finanzschlüssel: Langfristige Anleihen	Prozent	1,26	0,84	1,06	1,08	1,09	1,17
Finanzschlüssel: Finanzierung auf Personaleinheiten	Stück	Jan	Jan	Jan	Jan	Jan	Jan
Finanzschlüssel: Finanzierung auf Personaleinheiten	Prozent	1,00	0,80	0,76	0,60	0,60	0,60
Direktion überblickt über die Finanzierung der langfristigen Finanzschlüssel	Jahre	15-19	15-19	15-19	15-19	15-19	15-19

Personalplanung

Bezeichnung	Einheit	Rechnung 2025	Budget 2026	Budget 2027	Planjahr 2028	Planjahr 2029	Planjahr 2030
Finanzgeschäfte	FTE	22,40	26,70	26,70	26,70	26,70	26,70
Ausführungsposten	FTE	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Total	FTE	22,40	26,70	26,70	26,70	26,70	26,70



Stadt Bern

 Direktion für Finanzen, Personal und Informatik

 Finanzverwaltung

Schulung Stadtratsmitglieder Finanzhaushalt

Aufgaben- und Finanzplan (AFP) - Inhalt


Erfolgsrechnung mit Globalbudget (in Fr. 1 000)

Sachkonto	Rechnung 2025	Budget 2026	Budget 2027	Planjahr 2028	Planjahr 2029	Planjahr 2030
30 Personalaufwand	3 245	4 942	6 630	5 971	7 785	8 818
31 Sach- und übriger Betriebsaufwand	395	190	299	245	254	254
33 Abschreibungen Verwaltungsvermögen	24	0	30	30	30	30
34 Finanzaufwand	62 171	60 900	59 610	61 430	62 945	63 816
36 Transferaufwand	89 152	85 010	85 741	84 281	83 569	85 117
38 Ausserordentlicher Aufwand	1 204	0	0	0	0	0
39 interne Verrechnungen	364	330	340	340	280	346
Total Aufwand	128 046	128 420	135 110	142 298	144 863	149 251
42 Erträge	-800	-500	-690	-422	-690	-384
43 Verschiedene Erträge	-182	0	0	0	0	0
44 Finanzertrag	-66 700	-65 690	-64 247	-65 672	-66 912	-67 856
46 Transferertrag	-61 600	-61 612	-61 900	-61 900	-61 900	-61 900
48 Ausserordentlicher Ertrag	-8 201	-8 000	-8 232	-8 614	-8 901	-8 481
49 interne Verrechnungen	-19 505	-18 200	-18 390	-20 744	-22 172	-23 237
Total Ertrag	-148 138	-147 302	-144 260	-142 668	-148 420	-149 968
Globalbudget	-21 182	-19 272	-8 150	-5 184	-8 957	1 182

Veränderungen B2027 zu B2026 (in Fr. 1 000)

Sachkonto	Betrag	Erläuterung
30 Personalaufwand	1 697	Teuerung neu 0,25 % statt 0,3 %
31 Sach- und übriger Betriebsaufwand	100	Transigence für die Kassenanalyse sind die Umstellung der Mehrwertsteuer, die Update für die Software SmartNotes und Mikrowissen für Finanztransaktionen
33 Abschreibungen Verwaltungsvermögen	30	
34 Finanzaufwand	-1 286	Zunahme Zinsaufwand eigene Aktien (0,4 Mio.), Abnahme bei Aktien bei Ombis (1,1 Mio.)
36 Transferaufwand	8 723	Zunahme Disparitätenbau Direktor Finanzvergleich (0,3 Mio.), Zunahme Lärmschutz Aufgabenerfüllung (0,3 Mio.)
39 interne Verrechnungen	-35	
Total Aufwand	6 996	
42 Erträge	100	Neueckung der passiven Verrechnungen für Overheadkosten der Spezialfinanzierung
44 Finanzertrag	1 404	Abnahme Zinsbetrag bei Immobilien für Ombis (1,7 Mio.) und sonstigen Darlehen (0,1 Mio.), Zunahme Verzinsung Disparitätenkredit (0,4 Mio.)
46 Transferertrag	3 072	Abnahme der Zermittlungsabgeltung (0,3 Mio.), Neueingelung der passiven Verrechnung für Overheadkosten der Sanierungsarbeiten (Mehrertrag 0,3 Mio.)
48 Ausserordentlicher Ertrag	167	Zunahme der Ertrahmen aus der Spezialfinanzierung Schulzinsen (0,2 Mio.)
49 interne Verrechnungen	-1 067	Zunahme kalkulatorische Zinsen (1,1 Mio.)
Total Ertrag	3 422	

Juli 2026 | 25



Stadt Bern

 Direktion für Finanzen, Personal und Informatik

 Finanzverwaltung

Schulung Stadtratsmitglieder Finanzhaushalt

Aufgaben- und Finanzplan (AFP) - Inhalt

Veränderung zum AFP des Vorjahres (in Fr. 1 000)

	Budget 2027	Planjahr 2028	Planjahr 2029	Planjahr 2030
AFP 2027 - 2030 Ergebnis der Erfolgsrechnung	-9 160	-5 184	-5 557	1 182
AFP 2026 - 2029 Ergebnis der Erfolgsrechnung	-6 353	-2 721	1 661	
Abweichung	-2 807	-2 463	-7 218	-2 375

Die Abweichungen ergeben sich aus dem Personalaufwand (tieferer Teuerungssatz als im Vorjahr), im Finanzertrag (höhere Nettoszinskosten) und im Transferaufwand aufgrund der veränderten Leistungen in den Disparitätenbau, welche durch die erfreuliche (erwartete) Steuerentwicklung begründet ist.

Juli 2026 | 26




Teil 3 – Die Steuerungsinstrumente



Die Steuerungsinstrumente nach FISBE

- Finanzstrategie
- Aufgaben- und Finanzplan (zusammen mit Budget in einem Bericht)
- Strategische Eckwerte der Finanzplanung
- Steuerung der Aufgaben auf Stufe Dienststellen (Grundauftrag, Zielsetzungen, Leistungsindikatoren)
- Budget
- (Statusbericht)
- (Jahresbericht)
- Finanzmotion

Schulung Stadtratsmitglieder Finanzhaushalt




Stadt Bern
Direktion für Finanzen,
Personal und Informatik
Finanzverwaltung

Die Instrumente für den Stadtrat zur Mitwirkung im Rahmen der AFP-Debatte

- Antragsrecht
 - Budget des Folgejahres 2027
 - Strategische Eckwerte der Finanzplanung
- Planungserklärungen
 - Aufgaben- und Finanzplan (AFP) für die Folgejahre 2028 bis 2030

Juli 2026 | 29

Schulung Stadtratsmitglieder Finanzhaushalt



Stadt Bern
Direktion für Finanzen,
Personal und Informatik
Finanzverwaltung

Fragen?

Gerne stehe ich für Fragen zur Verfügung

Juli 2026 | 30